

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 16 мая 2022 г. N 033/06/14-312/2022

**О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Резолютивная часть решения оглашена 16.05.2022 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления - начальника отдела,

членов Комиссии:

....заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта, на основании **части 8 статьи 106** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного **регламента** Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО "Р" (г. Владимир) на положения документации при проведении электронного аукциона "Поставка медицинского оборудования в рамках строительства объекта "Строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО "ОА" по адресу: <...>" - Системы ультразвуковой визуализации универсальные" (N закупки 0128200000122002004), в открытом заседании, в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее - департамент, уполномоченный орган):..... (доверенность от 30.12.2021 г. N 81),

представителя заказчика - государственного бюджетного учреждения Владимирской области "ОБ":..... (доверенность от 04.05.2022 г. N 06/22),

представителей заявителя - ООО "Р":..... (приказ от 19.11.2021 г. б/н), (доверенность от 11.05.2022 N 27),

представителей ООО "М":..... (доверенность от 12.05.2022 г. Nб/н), (доверенность от 11.05.2022 г. б/н), (доверенность от 11.05.2022 г. б/н).

13.05.2022 г. в соответствии с [пунктом 3.32](#) Административного регламента и [частью 3 статьи 106](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 16.05.2022 г.

В ходе рассмотрения дела N 033/06/14-312/2022, Комиссия

установила:

06 мая 2022 г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО "Р" (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона "Поставка медицинского оборудования в рамках строительства объекта "Строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО "ОА" по адресу: <...>" - Системы ультразвуковой визуализации универсальные" (N закупки 0128200000122002004).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Заказчик в описании объекта закупки по электронному аукциону 0128200000122002004 в таблицах 1-6 использует как обязательные характеристики по позициям КТРУ 26.60.12.132-00000036, 26.60.12.132-00000033, так и большое количество необязательных характеристик из данных позиций КТРУ, которые также используются Заказчиком при описании объекта закупки.

Таким образом, Заказчик использует как наименование позиций КТРУ 26.60.12.1320000036 Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети,

26.60.12.132-00000033 Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети, а также использует характеристики

включенные в данные позиции КТРУ, но при этом прописывает дополнительные характеристики к объекту закупки, что напрямую запрещено законодательством о контрактной системе, так как Заказчик закупает радиоэлектронную продукцию, и к тому же никак не обосновывает эти дополнительные характеристики, так как отсылка на ГОСТы не является надлежащим обоснованием.

При наличии КТРУ товаров, в перечне радиоэлектронной продукции, утвержденный Постановлением 878, при описании объекта закупки Заказчик не вправе указывать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства, а обязан включать только информацию, предусмотренную КТРУ.

Заказчик, в свою очередь, пояснил следующее по доводам жалобы.

При описании объекта закупки Заказчик, прежде всего, руководствуется своими потребностями как учреждение здравоохранения в целях оказания качественной медицинской помощи пациентам.

Дополнительные характеристики УЗИ аппарата, указанные в описании объекта закупки, являются клинически значимыми и не являются излишними. Без использования данных характеристик заказчик не получит товар, обладающий необходимыми функциями и характеристиками, в связи с чем не сможет использовать аппараты по назначению.

Установление более высоких требований к закупаемому оборудованию продиктовано принципом стимулирования инноваций, который гласит, что при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Имеющиеся в КТРУ коды товаров с указанными техническими характеристиками не подходят под требования лечебного учреждения, что является основанием для использования дополнительных характеристик по ГОСТ, и как следствие, отсутствием необходимости обосновывать включение иных характеристик, что подтверждается пунктом 7 Правил (Постановление N 145): в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

В случае закупки по аукциону N 0128200000122002004, техническое задание формировалась с учетом потребностей ЛПУ и действующего законодательства.

В связи с изложенным, учитывая, что позиции КТРУ не обеспечивают

приобретение медицинского оборудования, отвечающего требованиям заказчика, руководствуясь пунктом 7 указанных Правил использования КТРУ, заказчик принимает решение составить описание объекта закупки в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров" работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и ГОСТ.

На основании вышеизложенного, заказчик считает доводы жалобы заявителя необоснованными.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Извещение о проведении данного электронного аукциона утверждено приказом директора ГБУ ВО "ОБ" от 13.04.2022 N 27.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 97 205 042,00 руб.

На основании вышеизложенного, указанная закупка размещена департаментом в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 25.04.2022, реестровый номер закупки 0128200000122002004.

Таким образом, нарушений законодательства со стороны департамента при осуществлении данной закупки не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.04.2022 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение проведения электронного аукциона на поставку аукциона "Поставка медицинского оборудования в рамках строительства объекта "Строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО "ОА" по адресу: <...>" - Системы ультразвуковой визуализации универсальные" (N закупки 0128200000122002004).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 97 205 042,00 руб.

В силу [пункта 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами

использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [ч. 6 ст. 23](#) Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с [частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены [Правила](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно документации электронного аукциона N 0128200000122002004 закупке подлежит Система ультразвуковой визуализации универсальная коды позиций КТРУ, которые установлены Заказчиком:

26.60.12.132-00000036 Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети - 26.60.12.132-00000033 Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети.

Установлено, что в данной закупке были установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств согласно [Постановлению](#) Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 5](#) Правил N 145 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25 (1) - 25 (7) перечня промышленных товаров, происходящих из

иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к [постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным [постановлением](#) запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным [постановлением](#) ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Из системного толкования [пунктов 2, 4](#) Правил N 145 следует, что при закупке товаров, работ, услуг, в отношении которых в каталоге присутствуют соответствующие позиции, заказчики обязаны применять информацию, которая включена в такие позиции каталога, в том числе при описании объекта закупки.

При этом в силу [частей 5, 6](#) Правил N 145 заказчики вправе указывать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе (далее - Дополнительная информация). В таком случае в описание товара, работы, услуги заказчикам надлежит включить обоснование необходимости использования Дополнительной информации.

Однако [пункты 5а и 5б](#) Правил N 145 ограничивают вышеуказанное

право заказчиков.

Так, из буквального толкования [пункта 5](#) Правил N 145 следует безусловная невозможность заказчиков при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции, указание на которую представлено в [пункте 5а](#) Правил N 145, указывать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке Дополнительную информацию, которая не предусмотрена в соответствующей позиции каталога.

Таким образом, если закупаемые товары, работы, услуги, в том числе закупаемые для целей реализации национальных проектов не попадают под ограничения, установленные [пунктами 5а, 5б](#) Правил N 145, то заказчик правомочен включать в описание объекта закупки Дополнительную информацию с обоснованием необходимости ее включения. В иных случаях законодатель не наделяет заказчиков такими правами.

Комиссия отмечает, что в рассматриваемом случае, заказчик устанавливает ограничение согласно [Постановлению](#) N 878, при этом использует имеющийся код позиции КТРУ и указывает дополнительные характеристики, которые не установлены в позиции КТРУ, соответствующей предмету закупки.

В связи с чем, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик сформировал описание объекта закупки в нарушение [подпункта "а" пункта 5](#) Правил, утвержденных [Постановлением](#) Правительства от 08.02.2017 N 145, поскольку установил дополнительные требования к оборудованию, что является нарушением [части 6 статьи 23](#) Закон о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь [частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

решила:

1. Признать ООО "Р" на положения документации при проведении электронного аукциона "Поставка медицинского оборудования в рамках строительства объекта "Строительство инфекционного корпуса на территории ГБУЗ ВО "ОА" по адресу: <...>" - Системы ультразвуковой визуализации универсальные" (N закупки 0128200000122002004), по доводам, изложенным в ней, обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования [части 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать в отношении заказчика, единой комиссии, оператора

электронной площадки [предписание](#) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.
